

Uwagi Komisji ds. gazu i energii AHK Polska do projektu *Polityki energetycznej Polski do 2040 r. v.1.2*

	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr kierunku PEP2040 lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowany zapis
1.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA			Uwagi ogólna: • Przedstawiony do konsultacji projekt <i>Polityki energetycznej Polski do 2040 r. v.1.2</i> (PEP2040) jest dokumentem mającym głównie znaczenie polityczne, stanowiącym zwartą całość pokazującą współzależności poszczególnych kierunków rozwoju sektora energii. • Projekt PEP2040 jest dokumentem na dużym poziomie ogólności. Wskazuje on na kierunki rozwoju, działania i cele do osiągnięcia, ale bez szczegółowo rozpisanych działań planowanych do osiągnięcia pożądaných celów, nie podaje jakichkolwiek szacunków w zakresie kosztów jakie te działania mogą oznaczać nie mówiąc o tym, że w dokumencie w ogóle nie wskazuje się źródeł finansowania realizacji prezentowanych pomysłów / projektów. Od możliwości pozyskania środków finansowych (banki, środki własne przedsiębiorstw energetycznych, gwarancje rządowe, budżet Państwa, inwestycje obce, fundusze europejskie, inne), od wypracowania rządowej koncepcji finansowania zadań zawartych w PEP2040 zależy, czy przedstawione plany rozwoju nabrają realnych kształtów i mają w ogóle mieć szanse zrealizowania / wprowadzenia w życie. • Wnioski z analiz prognostycznych dla sektora energetycznego - załącznik nr 1 do <i>Polityki energetycznej Polski do 2040 roku</i> - dotyczą tylko sektora wytwarzania energii elektrycznej. Dla pełnego obrazu polityki energetycznej oraz możliwości wyciągnięcia wniosków czy oceny skutków jej realizacji / wdrożenia potrzebne są podobne analizy pozostałych obszarów sektora energetycznego: przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej, gazu i paliw płynnych oraz obrotu energią elektryczną, gazem i paliwami płynnymi. Bez tych analiz odnosi się wrażenie, że najważniejszym sektorem realizującym podstawowe cele polityki energetycznej Państwa jest sektor wytwarzania (i to wytwarzania w dużych jednostkach konwencjonalnych niezależnie od paliwa którymi te jednostki mają być zasilane), a pozostałe sektory są jedynie koniecznym dodatkiem. Jeżeli spojrzymy na zmiany, które mają miejsce na światowych rynkach energetycznych, w tym rynku europejskim i na tym na czym już dziś skupiają się

				działania innych krajów, to wydać wyraźnie przesuwanie się uwagi z wytwarzania wielkoskalowego i sieci przesyłowych na wytwarzanie w małych / bardzo małych jednostkach, własnej generacji przez odbiorców oraz na sieci dystrybucyjne. Jeżeli nie położy się już dziś wystarczającego nacisku i uwagi na te sektory, za chwilę i to niedaleką może się okazać, że nasza polityka energetyczna ponownie odstaje od trendów ogólnoświatowych czy ogólnoeuropejskich. • Dokument bazuje na / nawiązuje do danych za rok 2016 i lata wcześniejsze, a więc nie na najbardziej aktualnych, na których powinien czyli na roku 2017. • W dokumencie po stronie odbiorców zwrócono przede wszystkim uwagę na odbiorców przemysłowych i gospodarstwa domowe oraz na wpływ planowanych działań właśnie na te grupy odbiorców. Dziwi bardzo pominięcie w dokumencie takiej grupy odbiorców jak rolnictwo czy usługi. W szczególności ten drugi sektor gospodarki powinien być uwzględniony w jakichkolwiek analizach z uwagi na jego dzisiejszy udział w kreowaniu PKB oraz prognozowany przez wielu analityków, doradców, specjalistów wzrost tego udziału w najbliższych kilkunastu / kilkudziesięciu latach. • W wielu punktach dokumentu wspomina się o tym, że rynku energii, gazu czy paliw wymagają regulacji. Jest to jak najbardziej zasadne, ale z drugiej strony nie podkreśla się tego, że ta regulacja powinna być ograniczona do niezbędnego minimum. Zbyt duża regulacja działalności podmiotów w dłuższej perspektywie może wypaczyć ideę rynku jako takiego. I doprowadzić ostatecznie do przywrócenia monopolu czy oligopolu. Wydaje się, że dokument skupia się przede wszystkim na tworzeniu właśnie takich regulacji i to we wszystkich sektorach, a nie mówi za wiele o tym, jak ułatwiać działania czy zachowania rynkowe. Nie wspomina się w nim, że im więcej konkurencji na rynku, im więcej jego uczestników i produktów przez nich oferowanych, tym ten rynek jest bardziej efektywny, gospodarka się rozwija, odbiorcy mają różne możliwości wyboru, a regulacje służą głównie temu, żeby nie dochodziło na nim do wykorzystywania jakiejkolwiek przewagi czy prowadzenia działań nieetycznych.
2.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	II. Cele polityki energetycznej państwa	Str. 6	Jeżeli w 2030 r. 60% wytwarzania energii elektrycznej ma pochodzić z węgla, a 21% (?) z OZE, skąd ma pochodzić brakujące 19%?
3.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	Kierunek 1. Optymalne wykorzystanie własnych zasobów energetycznych	Str. 12 Działania	W tabeli „Działania” nie są podane żadne terminy zapewnienia możliwości pokrycia zapotrzebowania na węgiel kamienny, węgiel brunatny, ropę naftową, gaz i biomasę.

				Tabela wymaga naszym zdaniem uzupełnienia.
4.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	Kierunek 2. Rozbudowa infrastruktury wytwórczej i sieciowej energii elektrycznej A. Rozbudowa infrastruktury wytwórczej energii elektrycznej	Str. 14	1) Polska będzie dążyć do zapewnienia możliwości pokrycia zapotrzebowania na moc własnymi surowcami i źródłami, <u>z uwzględnieniem możliwości wymiany transgranicznej</u>. Jak treść tego punktu ma się do dążeń KE odnośnie zwiększania połączeń transgranicznych i zapewnienia odpowiedniego udziału tych połączeń w zapotrzebowaniu na moc w poszczególnych krajach członkowskich? 2) Wzrost zapotrzebowania na energię elektryczną zostanie pokryty przez źródła inne niż konwencjonalne elektrownie węglowe. Czytając literalnie ten zapis można odnieść wrażenie, że tylko rosnąca wartość zapotrzebowania ma być pokrywana z innych źródeł, a jego podstawa (czyli np. zużycie z roku bazowego którym może być rok 2018 czy 2019) ma nadal pochodzić z elektrowni węglowych. Czy takie podejście jest spójne z pozostałą treścią Dokumentu i doprowadzi do faktycznej zmiany miksu energetycznego w sytuacji np. stagnacji gospodarki czy wręcz okresu spadku PKB i zużycia energii elektrycznej?
5.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	Kierunek 2. Rozbudowa infrastruktury wytwórczej i sieciowej energii elektrycznej A) Rozbudowa infrastruktury wytwórczej energii elektrycznej	Str. 16 Działania	W tabeli „Działania” nie są podane wszystkie terminy dotyczące działań związanych z rozbudową infrastruktury wytwórczej energii elektrycznej. Tabela wymaga naszym zdaniem uzupełnienia.
6.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii elektrycznej	Str. 27 „...Rynek energii elektrycznej rozpatrujemy z dwóch punktów widzenia – podmiotów sektora energetycznego oraz pozycji konsumenta”	Jeżeli celem ma być „w pełni konkurencyjny rynek energii elektrycznej, gazu ziemnego oraz paliw ciekłych” to w tym miejscu (jak i w całym Dokumencie) zdecydowanie brak jest propozycji działań które mają do tej konkurencji doprowadzić czy jej sprzyjać / wspierać ją. Jeżeli chcemy więcej konkurencji na rynku, to należy określić jak zamierzamy przyciągnąć więcej jego uczestników lub nie dopuścić do sytuacji ich odwrotu z rynku i zaprzestania działalności, co ma miejsce już dziś zarówno na rynku gazu ziemnego ale również energii elektrycznej, jak należy ich zachęcić do zwiększenia oferty produktowej, tak aby ten rynek stał się bardziej efektywny, gospodarka się rozwijała, a odbiorcy mieli różne możliwości wyboru produktów czy usług, z uwzględnieniem oczywiście właściwych regulacji służących głównie temu, żeby nie dochodziło na nim do wykorzystywania jakiegokolwiek / czyjejkolwiek przewagi czy prowadzenia działań nieetycznych. Rynek energii elektrycznej, to nie tylko podmioty sektora energetycznego i

				konsumenci, ale również inni odbiorcy energii elektrycznej, którzy również powinni być uwzględnieni w opisie PEP2040, na co wskazywaliśmy w uwagach ogólnych do dokumentu. Ze względu na proponowane przy tym Kierunku działania takie jak instalacja do 2026 r. u 80% gospodarstw domowych liczników inteligentnych czy należy naszym zdaniem wyraźnie podkreślić, że wszelkie koszty (operacyjne i inwestycyjne) ponoszone przez właściwe przedsiębiorstwa w celu realizacji takich działań będą uznane jako koszty uzasadnione i zostaną poniesione przez wszystkich / wybrane grupy odbiorców w wyższych stawkach taryfowych, gdyż są ponoszone właśnie na ich rzecz.
7.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii elektrycznej	Str. 27 brak punktu „liberalizacja rynku energii elektrycznej”	Proponujemy zamieszczenie w PEP2040 dodatkowego punktu „liberalizacja rynku energii elektrycznej” z opisem działań już podjętych i do podjęcia w tym obszarze w perspektywie najbliższych lat (analogicznie jak w przypadku rynku gazu ziemnego). Proponujemy zamieszczenie zapisu dot. terminu zniesienia obowiązku urzędowego zatwierdzania cen energii elektrycznej (obowiązku taryfowego) ostatniej grupy odbiorców, tj. gospodarstw domowych. Jest to o tyle zasadne, że takie działanie jest pożądane z punktu widzenia KE, która jest za całkowitym zniesieniem regulacji cen z pozostawieniem jej tam, gdzie wymagane jest to ze względu na ochronę odbiorców wrażliwych. Ale nawet w takich sytuacjach ceny regulowane nie powinny być zatwierdzane poniżej kosztów uzasadnionych. Chcemy podkreślić, że jedynie pełne uwolnienie cen dla wszystkich grup odbiorców (z uwzględnieniem interesu odbiorców wrażliwych, dotkniętych ubóstwem energetycznym) jest jednym z podstawowych filarów zdrowego, efektywnego i konkurencyjnego rynku energetycznego.
8.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii elektrycznej uporządkowanie generalnych umów dystrybucji	Str. 28 „...Ponadto wdrożony zostanie obowiązek zatwierdzania GUD przez URE, które aktualnie podlegają jedynie uzgodnieniu.”	Zaproponowany w PEP2040 obowiązek zatwierdzania GUD przez URE jest ingerencją w swobodę zawierania umów. Jest to umowa zawierana pomiędzy uczestnikami rynku, którzy mają pełną wiedzę i świadomość co do treści obowiązujących przepisów prawnych oraz otoczenia regulacyjnego w jakim działają. Dodatkowo wątpliwości może budzić sama propozycja czegoś, co już dziś ma miejsce: wszyscy sprzedawcy po to, aby sprzedawać energię do odbiorców muszą mieć zawarte Generalne Umowy Dystrybucyjne z OSD. Propozycja działania w tej treści właściwie nic nie zmienia z punktu widzenia zasad funkcjonowania

				poszczególnych podmiotów na rynku detalicznym.
9.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii B) Rozwój rynku energii elektrycznej ochrona konkurencyjności przemysłu energochłonnego	Str. 28 „...uwzględnienie wpływu obciążeń poszczególnych mechanizmów rynkowych ... na funkcjonowanie przedsiębiorstw energochłonnych przez odpowiednie zarządzanie ich kontrybucją w realizacji mechanizmów.”	Zaproponowana w PEP2040 ochrona konkurencyjności odbiorców energochłonnych jak najbardziej jest zasadna. Należy naszym zdaniem dodać i podkreślić, że skutki tej ochrony zostaną poniesione przez pozostałych odbiorców tak, aby łączne koszty poszczególnych mechanizmów pozostały na niezmiennym poziomie. Dobrze by było wskazać jakie grupy odbiorców takie podejście w szczególności może dotknąć tak, aby już na etapie zatwierdzania PEP 2040 wiadomo było czego się spodziewać po poszczególnych propozycjach i w jakiej perspektywie czasowej. Ewentualnie, jeżeli te efekty mają być finansowane z innych źródeł a nie przez pozostałych odbiorców, należy również takie informacje do Dokumentu wprowadzić.
10.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii elektrycznej zmiany w zakresie handlu energią elektryczną	Str. 29 „...Od lipca 2018 r. są stosowane limity ofert ani cen na rynku dnia następnego (RDN) i rynku dnia bieżącego (RDB), a od 2019 r. limity cen na rynku bilansującym (RB) będą ustalone na poziomie nie niższym niż określony dla rynku dnia bieżącego.	Zapis powinien brzmieć: „... Od lipca 2018 r. <u>nie</u> są stosowane limity ofert ani cen na rynku dnia następnego (RDN) i rynku dnia bieżącego (RDB), a od 2019 r. limity cen na rynku bilansującym (RB) będą ustalone na poziomie nie niższym niż określony dla rynku dnia bieżącego.”
11.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii elektrycznej Działania	Str.. 30 Punkt 4A.3 „- zatwierdzania GUD przez URE”	Proponujemy usunięcie zapisu – ingerencja w swobodę zawierania umów.
12.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii A) Rozwój rynku energii	Str. 27, 30	Brak w samym opisie (KIERUNEK 4) oraz w tabeli „Działania” zniesienia obowiązku urzędowego zatwierdzania cen energii elektrycznej (obowiązku taryfowego) ostatniej grupy odbiorców, tj. gospodarstw domowych. Działanie takie (wraz z opisem) dotyczące zniesienia obowiązku urzędowego zatwierdzania cen gazu ziemnego dla gospodarstw domowych znajduje się w

		elektrycznej Działania		punkcie „B. Rozwój rynku gazu ziemnego” (str. 31-32), pomimo że rynek energii elektrycznej uznawany jest za bardziej konkurencyjny niż rynek gazu ziemnego.
13.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	KIERUNEK 4. Rozwój rynków energii B) Rozwój rynku gazu ziemnego Działania	Str. 31	Jeżeli celem ma być „w pełni konkurencyjny rynek energii elektrycznej, gazu ziemnego oraz paliw ciekłych” to w tym miejscu (jak i w całym Dokumencie) zdecydowanie brak jest propozycji działań które mają do tej konkurencji doprowadzić czy jej sprzyjać / wspierać ją. Jeżeli chcemy więcej konkurencji na rynku, to należy określić jak zamierzamy przyciągnąć więcej jego uczestników lub nie dopuścić do sytuacji ich odwrotu z rynku i zaprzestania działalności, co ma miejsce już dziś zarówno na rynku gazu ziemnego ale również energii elektrycznej, jak należy ich zachęcić do zwiększenia oferty produktowej, tak aby ten rynek stał się bardziej efektywny, gospodarka się rozwijała, a odbiorcy mieli różne możliwości wyboru produktów czy usług, z uwzględnieniem oczywiście właściwych regulacji służących głównie temu, żeby nie dochodziło na nim do wykorzystywania jakiegokolwiek / czyjejkolwiek przewagi czy prowadzenia działań nieetycznych.
14.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	Kierunek 5. Wdrożenie energetyki jądrowej	Str. 38	Mając na uwadze to, jak kapitałochłonną, czasochłonną i skomplikowaną inwestycją są źródła jądrowe, przy tym Kierunku należy zdecydowanie zamieścić informacje odnośnie szacowanych kosztów jakie budowa takich źródeł może oznaczać wraz ze wskazaniem źródeł finansowania realizacji tych inwestycji. Należy naszym zdaniem dodać i podkreślić, że skutki tego Kierunku zostaną poniesione przez wszystkich / wybrane grupy odbiorców oraz o planowany sposób przeniesienia tych skutków na odbiorców lub inne podmioty, które te skutki mają ponosić.
15.	KOMISJA DS. GAZU I ENERGII AHK POLSKA	Kierunek 6. Rozwój odnawialnych źródeł energii	Str. 44 wsparcie rozwoju OZE	Jednym z rodzajów wsparcia ma być zgodnie z treścią Dokumentu „pierwszeństwo dostępu do sieci”. Pojawia się wątpliwość jak tego rodzaju wsparcie ma się do tendencji prezentowanych przez KE co do eliminacji lub znacznego ograniczenia tego rodzaju mechanizmu wspierającego źródła OZE. Mając na uwadze powyższe proponujemy dostosowanie treści Dokumentu do stanowiska KE wyrażonego chociażby w pakiecie „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”.